



Tavolo 5: “Un Europa più vicina ai cittadini” e strumenti territoriali

«GLI STRUMENTI TERRITORIALI NELLA
PROGRAMMAZIONE 2021-2027.

L'ESPERIENZA DELLA SNAI IN REGIONE
EMILIA-ROMAGNA: RIFLESSIONI SULLA GOVERNANCE»

Caterina Brancaleoni

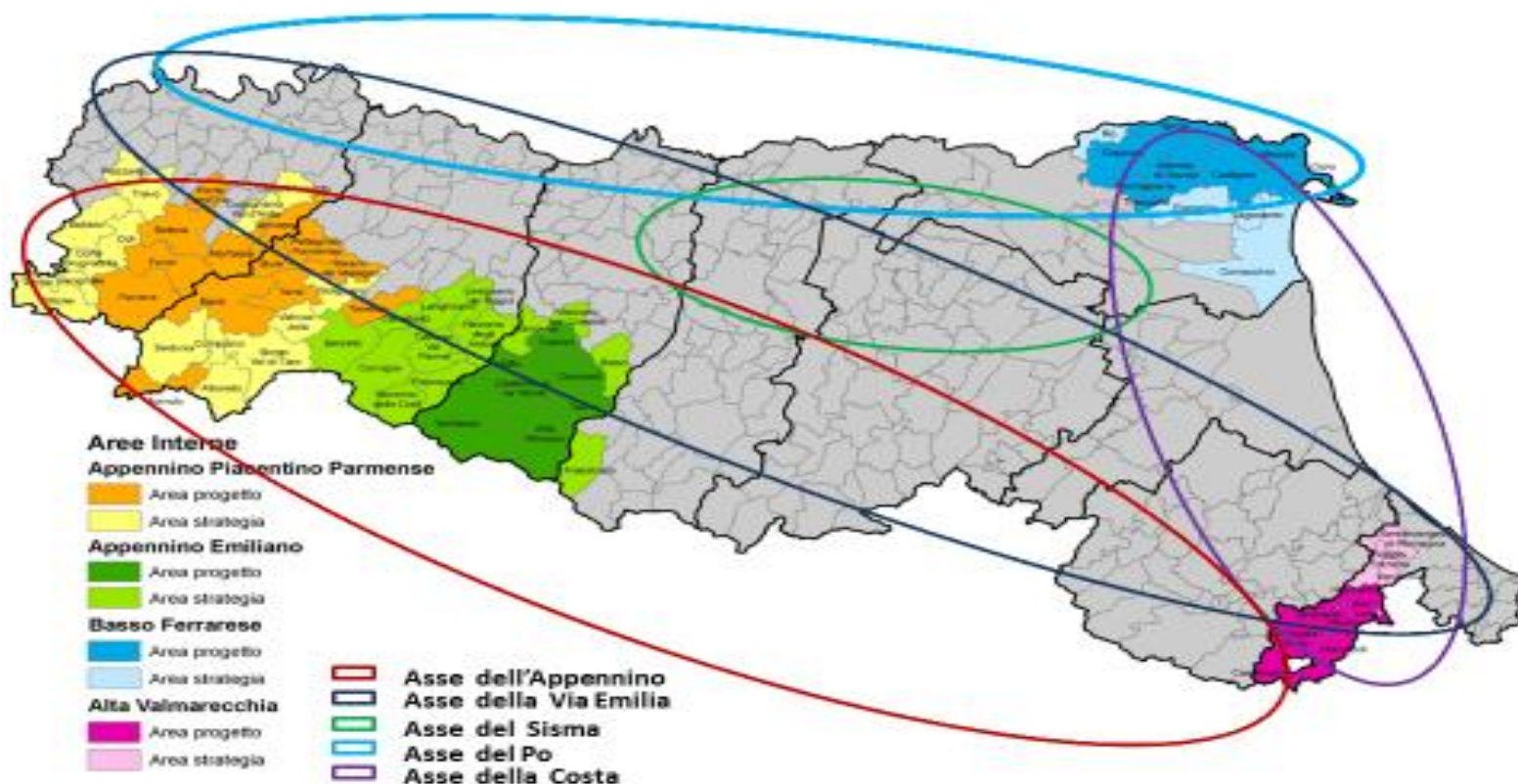
SERVIZIO COORDINAMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE,
PROGRAMMAZIONE, COOPERAZIONE, VALUTAZIONE

DG RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

Roma, 24 settembre 2019

Gli assi portanti della programmazione territoriale e le aree interne regionali

- 5 assi della politica territoriale
- 4 aree interne
- classificazione aree in progetto e strategia
- 71 comuni di cui 35 area progetto



Le strategie Aree Interne in uno sguardo



APPENNINO PIACENTINO PARMENSE

29 Comuni

Province di Piacenza e Parma

Unioni di Comuni: Alta Val Nure, Alta Val d'Arda, Valli Taro e Ceno, Valli Trebbia e Luretta

Capofila: Comune di Ponte dell'Olio



Strategia APPENNINO SMART

Valorizzare le foreste e i pascoli, incrementare il turismo escursionistico, investire sul capitale umano anche attraverso la didattica digitale, promuovere la medicina territoriale e gli strumenti per la mobilità flessibile, rafforzare le istituzioni locali e il sistema di protezione civile.

Investimento: 15 milioni di euro



BASSO FERRARESE

12 Comuni

Provincia di Ferrara

Unioni di Comuni: Terre e Fiumi e Delta del Po

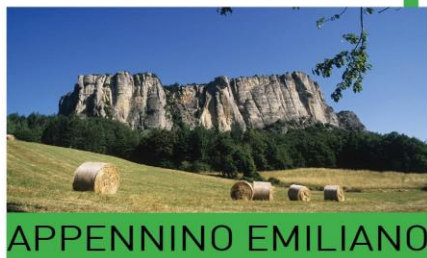
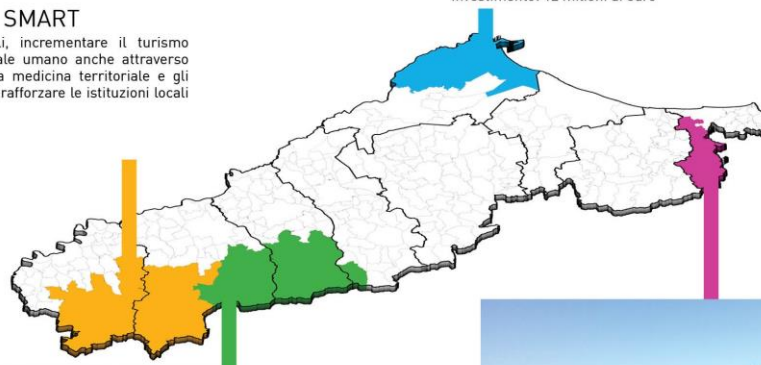
Capofila: Comune di Copparo



Strategia FARE PONTI

Completare i percorsi escursionistici bici-barca, innovare il mondo agricolo attraverso l'agricoltura di precisione, rafforzare i servizi alle persone, sperimentare lo scambio generazionale, combattere la dispersione scolastica e favorire l'occupazione.

Investimento: 12 milioni di euro



APPENNINO EMILIANO

20 Comuni

Province di Reggio Emilia, Parma, Modena

Unioni di Comuni: Appennino Reggiano, Parma est

Capofila: Comune di Castelnovo ne' Monti



Strategia LA MONTAGNA DEL LATTE

Rafforzare e internazionalizzare la filiera del Parmigiano di Montagna, promuovere il turismo sostenibile, rafforzare il sistema dei servizi alle persone anche attraverso le Cooperative di comunità.

Investimento: 28 milioni di euro



ALTA VALMARECCHIA

10 Comuni

Provincia di Rimini

Unione di Comuni della Valmarecchia

Capofila: Comune di Maiolo



Strategia PAESAGGI DA VIVERE

Fare leva su agricoltura e turismo naturalistico e culturale, rilanciando prodotti di qualità come i grani antichi, per valorizzare gli elementi paesaggistici, geologici e storico-culturali, rafforzare i servizi sanitari, di istruzione e di mobilità.

Investimento: 8 milioni di euro (in corso di definizione)

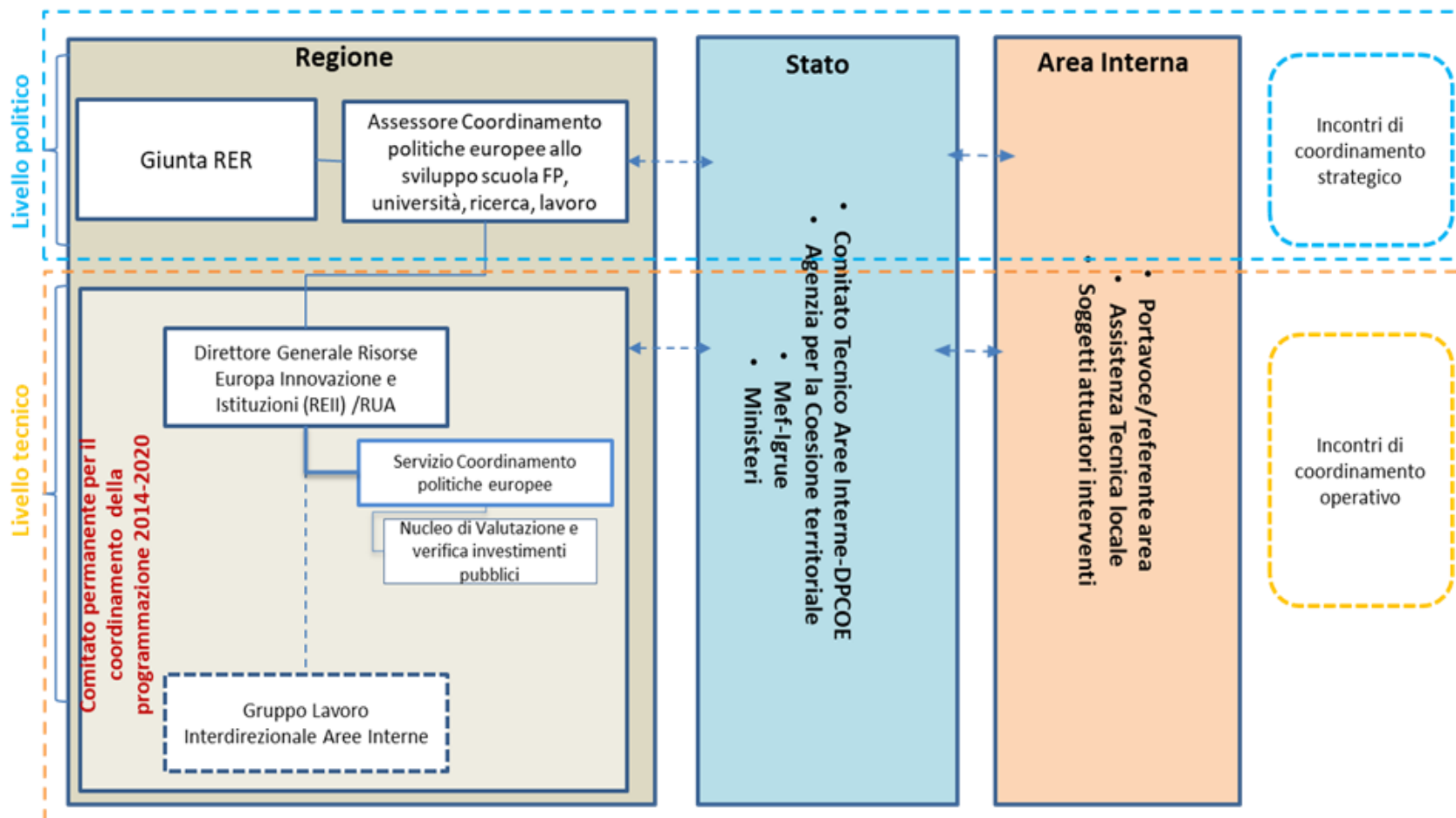
Il sistema di governance regionale

Caratteristiche del sistema di governance RER



Il sistema di governance regionale

Schema
Coordinamento regionale – Governance per l'attuazione della SNAI



Il gruppo di lavoro interdirezionale

COLLOCATO ALL'INTERNO DEL **COMITATO PERMANENTE** PER IL COORDINAMENTO E L'INTEGRAZIONE DELLA **PROGRAMMAZIONE 2014-2020**

COMPOSTO DA RAPPRESENTANTI DI AUTORITA', DIREZIONI GENERALI, AGENZIE COINVOLTI DA SNAI:

- Nucleo di Valutazione e verifica degli investimenti pubblici (3 componenti)
- DG REII: 5 componenti Coordinamento Politiche europee, Riordino istituzionale, Programmazione negoziata, AdG FSC
- DG Agricoltura: 1 componente AdG PSR
- DG Economia Conoscenza Lavoro e Impresa: 3 componenti AdG Por Fesr, AdG Por Fse/Istruzione, Energia
- DG Cura della persona: 3 componenti Servizi territoriali, Investimenti, Emergenza-urgenza
- DG Cura del territorio: 3 componenti Aree protette/Forestazione, Trasporti
- Gabinetto: 2 componenti Ader (Agenda Digitale)
- AR-TER Agenzia di sviluppo regionale: 1 componente

FUNZIONI SVOLTE:

- garantisce **supporto conoscitivo e tecnico** in fase di elaborazione delle strategie
- **valuta la coerenza delle strategie e dei singoli progetti** con i programmi europei e le politiche settoriali e favorisce il trasferimento di esperienze innovative
- garantisce **supporto istruttorio in fase di attuazione** degli APQ
- supporta il monitoraggio dell'APQ
- supporta la valutazione dei risultati

Governance locale

	Atti e soggetti	Portavoce/Referente	AT locale	Struttura coordinamento in fase attuazione
A E	Protocollo di Intesa dell'Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano e altri.	Portavoce Sindaco di Castelnovo né Monti e Presidente Unione App. reggiano.	Caire	Unità di coordinamento e monitoraggio dei progetti (consulenza strategica , nonché da un "team operativo" e unità funzionale per la gestione amministrativa)
B F	Protocollo di Intesa Istituzionale di scopo dell'Unione Terre e Fiumi, Delta Po e comune di Comacchio.	Portavoce, Pres. Unione Terre e Fiumi- Istituzione di una Cabina di Regia (politici+tecnici interni+tecnici esterni)	Sipro e GAL Delta 2000	Ufficio di coordinamento per la SNAI presso l'Unione dei Comuni Terre e Fiumi.
A P P	Protocollo di Intesa tra Unioni Alta Val Nure, Val d'Arda e Val Taro e Ceno e comune di Bardi	Portavoce e referente dell'area, Presidente Unione Alta Val Nure e sindaco di Ponte dell'Olio.	Eco&Eco	Ufficio di Coordinamento per la SNAI con esperti di procedure e processi per lo sviluppo locale, a partire dagli animatori del GAL del Ducato
A V M	Atto di Giunta dell'Unione dei Comuni Valmarecchia.	Presidente Unione comuni Valmarecchia e sindaco Maiolo	GAL Valli Marecchia supporto AT regionale Art-ER	In fase di attuazione, prevista la costituzione di un Comitato di indirizzo , formato dai Sindaci o loro delegati, affiancato nel processo di attuazione da un'assistenza tecnica locale.

Gli attori locali (protagonisti) della fase di attuazione della strategia d'area

APPENNINO EMILIANO	BASSO FERRARESE	APPENNINO PIACENTINO PARMENSE	ALTA VALMARECCHIA
Provincia di Reggio Emilia	Sindaci e Amministratori di enti locali	AUSL di Piacenza, Equipe progetto "Montagna solidale"	Enti locali
Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Reggio Emilia	Istituto comprensivo di Tresigallo-Formignana-Jolanda di Savoia e di Copparo-Berra-Ro	AUSL di Piacenza, Equipe di riorganizzazione delle Case della salute	Istituto scolastico Tonino Guerra
Parco Nazionale dell'Appennino Tosco Emiliano	Dirigenti di Istituzioni sociali (es. ASL)	AUSL di Parma, Organizzazione specialistica territoriale	Istituti Comprensivi dell'area
CCQS - Centro di Coordinamento per la Qualità Scolastica	Parco Delta del Po – Emilia Romagna	Casa della salute di Bettola	Provincia di Rimini - Ufficio Edilizia Scolastica
Dirigenti Scolastici	Agenzia per il Lavoro, Ufficio Scolastico Regionale	Pubblica Assistenza e Soccorso di Bore	Ufficio Scolastico Regionale
ENAIPI	I.I.S. Guido Monaco di Pomposa, I.I.S. Remo Brindisi	Centrali cooperative (Confcooperative, Lega Coop)	Agenda Digitale Regionale
AUSL di Reggio Emilia	Fondazione San Giuseppe Cfp C. E. S. T. A.	Istituti Comprensivi dell'area	Fondazione Valmarecchia
Confcooperative e Legacoop	Tavolo dispersione scolastica - distretto Sud Est	Ufficio Scolastico Regionale, Agenda Digitale Regionale	Agenzia della Mobilità Romagnola (AMR)
Caseifici cooperativi sociali	AMI, cooperazione - trasporto sociale	ISIS Zappa-Fermi, polo di Bedonia	Valmabus Consorzio Autoservizi
Futuro Verde	Consorzio di bonifica Pianura di Ferrara, CADF	Consorzi di produttori agro-alimentari	Parco Interregionale Sasso Simone e Simoncello
GAL Gruppo di Azione Locale Antico Frignano e Appennino Reggiano	ASSP Unione Terre e Fiumi, ASP Delta ferrarese, Distretto sud est Distretto Centro Nord, cooperazione sociale	Servizi di mobilità integrativa locale Agenzie provinciali per TPL (Tempi e SMTTP)	Parco minerario dello zolfo delle Marche
Consorzio di Tutela Parmigiano Reggiano	Legacoop Emilia, Confcooperative Ferrara, ACI	Università Cattolica (sede Piacenza) Università di Parma	G.A.L. Valli Marecchia e Conca
CRPA Centro Ricerche Produzioni Animali	Assonautica	Associazioni di categoria agricole	San Leo 2000
Agenzia per la Mobilità di Reggio Emilia	Centro Studi Dante Bigli	Consorzio Comunelli di Ferriere Consorzio Comunale parmensi	Associazione culturale Tonino Guerra
Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale	GAL Delta2000	Residenti neorurali	Rete museale
	Bonifiche ferraresi	Associazione GAE Valtaro e Valceno	Associazioni sportive dilettantistiche
	Aziende e operatori privati	GAL del Ducato	Agenda Digitale regionale e LEPIDA Spa
	Giovani imprenditori	Agenda Digitale Regionale società LEPIDA	Casa della Salute di Novafeltria
	Associazioni di categoria	Centri sovra comunali e Centri operativi misti di Protezione civile	Azienda Sanitaria Locale (Ausl) della Romagna
	Fondazione F.lli Navarra		Croce Rossa italiana – Comitato di Rimini e Croce Verde
	AIS Emilia Romagna , imprenditori vitivinicoli		Associazioni di volontariato
	FLAG della Costa dell'Emilia Romagna		Associazioni di categoria, CIA Coldiretti, Confagricoltura
	Copparo energia, associazioni di categoria PAES		Aziende agricole e agroindustriali
	LEPIDA Spa		Albergatori, ristoranti, gestori di B&B e camping
	Infratel SpA ICT		APT, I.A.T., Pro Loco, Associazioni promozione cultura turismo
	SIPRO		

Alcuni problemi incontrati sul tema governance e le questioni collegate

1. Il finanziamento scaglionato delle aree e del circuito finanziario dell'APQ ha determinato incertezza e richiesto adattamento in corsa:
 - a livello locale, partenza scaglionata del processo di programmazione e di costruzione dei presidi organizzativi
 - a livello regionale, adattamento delle procedure e del sistema di governance per la fase di attuazione

Come allineare i processi di finanziamento nazionale e quelli della programmazione europea?

Come rafforzare i presidi organizzativi (Regione, sistema locale e Ministeri)?

Alcuni problemi incontrati sul tema governance e le questioni collegate

2. A livello locale, come declinare il criterio delle gestioni associate.

La RER ha scelto le Unioni, ma questo può generare complessità (ad es. Comuni che escono dall'Unione)

3. Difficoltà dei sistemi locali, ad affrontare la complessità della fase di programmazione disegnata dalle linee guida SNAI e della fase di attuazione

Per il futuro rafforzare le modalità per attivare AT

Alcuni problemi incontrati sul tema della multidimensionalità delle strategie

1. Non tutte le istanze di sviluppo delle aree interne sono state soddisfatte: gli interventi delle strategie sono solo quelli «finanziabili»

Come dare continuità al disegno strategico?

Come ampliare il possibile mix di investimenti?

2. Per generare un cambiamento significativo non basta rafforzare le filiere produttive esistenti se si è in presenza di attori e tessuti produttivi deboli e se non c'è innovazione

Come portare innovazione nelle aree interne?

Come agganciare i processi di sviluppo a maggiore valore aggiunto?

Grazie per l'attenzione

Caterina Brancaleoni

Regione Emilia-Romagna

SERVIZIO COORDINAMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE,
PROGRAMMAZIONE, COOPERAZIONE, VALUTAZIONE

DG RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

caterina.brancaleoni@regione.emilia-romagna.it

programmiarea@regione.emilia-romagna.it