



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI COESIONE

---

# Programmazione della politica di coesione 2021-2027

**Priorità e sfide dell'intervento per il  
Mezzogiorno  
Spunti dai Tavoli di confronto partenariale**

---

**17 ottobre 2019**

---

# **OP1 - Un Mezzogiorno più smart**

---

# Il Mezzogiorno richiede una politica per l'innovazione distintiva?

---

- ❑ *In proporzione meno imprese che al Centro Nord sono collegate ai circuiti della conoscenza e svolgono ricerca industriale formalizzata*
  - ↘ Adottare una definizione di innovazione ampia: scientifico/tecnologica, organizzativa, di efficienza ambientale, etico/sociale, innovazione incrementale
  - ↘ Prevedere anche misure con soglia di accesso bassa per allargare la platea di beneficiari e sostenere processi di upgrading in funzione delle condizioni di partenza (Voucher, Audit tecnologici, Start up)
-

# Strumenti finanziari: devono avere vocazione diversa nelle aree del Mezzogiorno?

---

- ❑ *Minore affidabilità delle imprese e bancabilità di operazioni*
  - Sinergia fra interventi di Strumenti finanziari (SF) e sovvenzioni non rimborsabili [Country report All. D «*a balanced use of grants and financial instruments*»]
  - Adeguare SF perché accettino livelli di rischio più elevati e moltiplicatori delle risorse pubbliche più bassi; atteggiamento proattivo alla ricerca di impieghi - promozione e scouting
  - Coordinamento e virtuosa interazione fra strumenti di garanzia nazionali e regionali, per rafforzarne l'efficacia a beneficio dello sviluppo regionale
-

# Digitalizzazione e qualità dei servizi: quali indirizzi e priorità per il Mezzogiorno?

---

- ❑ *In molti territori del Sud il livello di digitalizzazione di importanti servizi pubblici è più basso rispetto agli standard nazionali*
  - Investire nella digitalizzazione di alcuni servizi essenziali (Sanità; Servizi ambientali; Istruzione; Mobilità) guidati dall'obiettivo di rimuovere i divari nella loro qualità
  - Una migliore interoperabilità dei sistemi può assicurare efficienza, arricchire la qualità dei servizi, e diminuire i costi di accesso per i cittadini
  - L'impiego di strumenti e piattaforme digitali per la valorizzazione di risorse culturali in grado di mobilitare operatori del territorio
-

# Opportunità di lavoro di qualità possono contrastare la perdita di risorse umane e competenze?

---

- ❑ *Forme di lavoro precario e irregolare sono più diffuse nel Mezzogiorno che nel resto del Paese*
  - ❑ *La difficoltà di trattenere risorse umane qualificate inibisce l'innescio di percorsi di innovazione*
  - ↘ Coniugare la competitività delle imprese con le diverse dimensioni della qualità del lavoro: sicurezza, dignità, salario, etica e valori, salubrità
-

---

## **OP 2 – Un Mezzogiorno più verde**

# LE SFIDE PER IL MEZZOGIORNO

---

- ✓ Trasformare **le ingenti risorse** già programmate (2014-2020), che nel 2021-2027 dovranno quasi raddoppiare (sicuramente per la quota comunitaria), in **interventi** che incontrino effettivamente i **fabbisogni** territoriali e siano **attuati in concreto**
- ✓ **Adeguare i sistemi di gestione dei servizi ambientali** (acqua e rifiuti) per conseguire risultati/target ad oggi non ancora raggiunti (vedi anche esperienza Obiettivi di Servizio)
- ✓ **Rafforzare l'azione amministrativa (troppo debole) e superare i ritardi elevati** di attuazione anche in settori caratterizzati da profili di indifferibilità come nel caso del dissesto idrogeologico
- ✓ Superare le criticità ancora non risolte che riguardano la **disponibilità e la qualità della progettazione**
- ✓ Affidarsi a una **programmazione degli interventi** strettamente correlata ai **fabbisogni territoriali uscendo dalla logica dei «bandi ciechi»**



# Abbiamo un ampio spettro di azione...

---

- ❑ Efficienza energetica e messa in sicurezza antisismica del patrimonio edilizio pubblico
- ❑ Reti intelligenti e sistemi di accumulo di energia rinnovabile
- ❑ Prevenzione dei rischi connessi al clima
- ❑ Rafforzamento della rete di emergenza-urgenza di protezione civile e del Sistema nazionale di protezione ambientale
- ❑ Servizi ambientali efficaci ed efficienti

..... competenze green, economia circolare, infrastrutture verdi in aree urbane, biodiversità... occorre una riflessione ulteriore anche congiunta tra Obiettivi di Policy

# QUESTIONI RILEVANTI

---

**Quali altri aspetti critici del contesto?**

**Come affrontarli al fine di garantire l'efficacia delle strategie d'intervento da porre in essere sui territori?**

- ✓ *Come ci si attrezza per soddisfare ex ante e nel tempo le condizioni abilitanti (in tema di risorse idriche e rifiuti?)*
- ✓ *Come assicurare che la promessa della pianificazione non sia disattesa?*
- ✓ *Come superare la frammentazione nella gestione dei servizi ambientali?*
- ✓ *Come arrivare al 2021-2027 con un parco progetti di qualità? I fondi di progettazione sono uno strumento sufficiente?*
- ✓ *Cosa significa OGGI «miglioramento della Capacità Amministrativa»? Chi e cosa riguarda?*

---

# **OP3 – Un Mezzogiorno più connesso**

# OS1 - Rafforzare la connettività digitale nel Mezzogiorno

CONNETTIVITÀ  
DIGITALE



- Il Piano Nazionale BUL sta garantendo **l'infrastrutturazione del Paese**
- Il **successo** della politica di connettività digitale è legato **all'attivazione dei servizi** connessi alla BUL
- Il **modello di intervento BUL** nella sua operatività **non evidenzia** sensibili divari tra regioni più sviluppate e regioni del Mezzogiorno

## STATUS PROGETTI FIBRA AL 09 SETTEMBRE 2019

■ Lavori completati ■ In esecuzione ■ In progettazione o in attesa di autorizzazioni

Rafforzare la  
connettività  
digitale



# OS2, OS3, OS4 - Trasporti nel Mezzogiorno

RETITEN-T



ACCESSO A  
RETITEN-T



MOBILITÀ URBANA



- Il **gap infrastrutturale del Paese riguarda in particolare il Mezzogiorno** in cui si richiede:

- **Completamento della rete trans-europea ferroviaria**
- Interventi di **connessione finale** (ultimo miglio) verso nodi (porti e aeroporti) e **rete Core**
- Sostegno alla **multi-modalità & logistica** (ALI e ZES)
- Interventi di **elettificazione**, di **rimozione delle interferenze** con la viabilità ordinaria delle ferrovie regionali **e per la sicurezza**
- **Rinnovo delle flotte del materiale rotabile** delle ferrovie regionali

- Gli interventi di sostegno alla mobilità urbana sostenibile sono territorialmente trasversali

## **Punti di attenzione:**

- **Anticipare** la fase di programmazione operativa degli interventi
- Agire in **continuità** con l'attuale ciclo
- Rafforzare la **capacità amministrativa** nelle sue diverse dimensioni,
- Assicurare **l'addizionalità** rispetto alle politiche di intervento ordinarie

---

## **OP 4 – Un Mezzogiorno più sociale**

# LE SFIDE PER IL MEZZOGIORNO...

---

Molte importanti sfide: disoccupazione giovanile, partecipazione delle donne al mercato del lavoro, dispersione scolastica, povertà educativa, lavoro sommerso e capolarato (solo per citarne alcune)

 **sfide comuni al resto del Paese ma certamente più rilevanti nel Mezzogiorno**

Investite molteplici e complesse dimensioni di policy (istruzione, lavoro, inclusione e protezione sociale, sanità) e livelli di governance in cui l'intervento di FESR e FSE+ non può che essere aggiuntivo e a rafforzamento dell'intervento ordinario sostenuto da risorse nazionali

 **livelli e qualità della spesa ordinaria generalmente inferiori nel Mezzogiorno**

I modelli di intervento che valorizzano il contributo aggiuntivo e innovativo dei Fondi Strutturali richiedono reti (tra amministrazioni e con imprese, soggetti del terzo settore), integrazione tra risorse e livelli di governance, capacità strategica e amministrativa delle amministrazioni e degli altri soggetti coinvolti

 **contesto meno favorevole nel Mezzogiorno**

---

# ...E LE POSSIBILI RISPOSTE DELLA POLITICA DI COESIONE

- ❑ L'intervento dei Fondi Strutturali non si deve sostituire all'intervento ordinario, ma può continuare ad avere un ruolo importante nel **rafforzamento della filiera ordinaria dei servizi** per il lavoro, per l'istruzione e la formazione, per l'inclusione e la protezione sociale necessari per migliorare la coesione territoriale e sociale
- ❑ È importante proseguire anche con **interventi a regia nazionale per garantire omogeneità di standard, monitoraggio, analisi, valutazione, scambio di pratiche**; in alcuni casi è necessaria una concentrazione sulle situazioni di maggiore difficoltà e una maggiore specializzazione
- ❑ È necessario rafforzare la **capacità strategica e amministrativa** di Regioni, Enti locali e Istituzioni scolastiche e formative con azioni mirate
- ❑ È molto importante intervenire direttamente per **valorizzare il contesto e il capitale sociale e rafforzare la rete di imprese e soggetti del terzo settore**



Occupazione

Istruzione

Inclusione

Trasversali

I contributi si concentrano su alcune tematiche cruciali:

- **Servizi: più (soprattutto istruzione) e/o di maggiore qualità (soprattutto impiego), anche verso le "poche" imprese**
- **Semplificazione dei processi e della governance, per alleggerire tutti gli "attori" dell'attuazione, non solo AdG (soprattutto in caso di Inclusione)**
- **Occupazione, non solo giovani e donne, ma anche contrasto al Caporalato e quindi integrazione socio lavorativa dei migranti**
- **Accompagnare e sostenere il territorio nei cambiamenti anche di contesto**

# OP4 - Focus Mezzogiorno

## Occupazione

- Interventi di contrasto al **caporalato** e allo **sfruttamento lavorativo** nelle Regioni meno sviluppate
- Rafforzamento dei programmi di intervento a sostegno **dell'occupazione** con particolare riguardo alle Regioni del sud Italia e **all'occupazione femminile**
- Semplificare il sistema delle forme di sostegno, concentrando le risorse su quelle che hanno dato risultati migliori come **l'Incentivo Occupazione Mezzogiorno**
- Investire nell'offerta di servizi di qualità
- Promuovere gli scambi fra le imprese, specie quelle più piccole e il mondo della ricerca, insistendo in particolare sui Mezzogiorno per recuperare i ritardi esistenti.

## Istruzione

- Aumentare l'offerta di servizi

## Inclusione

- Necessità di avere servizi adeguati a garantire la conciliazione vita lavorativa vita familiare

## Trasversali

- Elaborare modelli di intervento flessibili che tengano conto delle forti specificità delle dinamiche economiche nelle differenti aree territoriali, con particolare riguardo alle aree del Sud Italia;
- Rafforzare le competenze amministrative e incrementare la performance della PA.

**EE.LL., Regioni, Amministrazioni Centrali**

**Contributi del partenariato economico-sociale**

---

## **OP 5 - Un Mezzogiorno più vicino ai cittadini**

---

---

Nel Mezzogiorno c'è particolare bisogno di avvicinare le politiche ai cittadini, fare sentire «protagoniste e responsabilizzate» le comunità e sostenere meglio trasformazioni più incisive della realtà locali

- ❑ **con ambizioni concrete anche in territori circoscritti (quartieri disagiati, aree fragili, piccoli sistemi funzionali)**
- ❑ **con maggiore targeting e concentrazione in periferie delle città, in aree marginali, per gruppi vulnerabili**

... per dimostrare che *non è vero che il decentramento (gli strumenti territoriali nel nostro caso) funziona solo quando lo sviluppo c'è già*

---

# Progetti del territorio 2014-2020 come base per il futuro: si parte da una realtà diversificata

---

- Alcune realtà dinamiche, con visione e maggiore capacità attuativa: urbane (es. Matera, Bari) e anche in Aree Interne (es. Basso Sangro)
- Altre realtà in sensibile ritardo, per lunghezza/farraginosità procedure che precedono l'attuazione
- Anche PON Metro mostra risultati differenziati nelle diverse città del Mezzogiorno
- Maggiore affanno in 2 POR Mezzogiorno con maggiori investimenti previsti nelle città (sommano tre volte quelli previsti in tutti i POR del Centro Nord)

## **e bisogna fare presto passi in avanti**

- Semplificare/adattare procedure e strumenti nel rispetto della necessaria tenuta amministrativa
  - Rafforzare strutture dedicate e permanenti regionali di sostegno e coordinamento (es. SAR) sia per EELL che per il partenariato locale
  - Arretratezze da recuperare su strumenti ordinari: uffici di piano sociale fragili in molte aree, pochi i PUMS adottati (ecc. Puglia), Piani strategici metropolitani \* [\*Nessuno dei Piani obbligatori ex L.56/2014 adottato dalle 7 Città Metropolitane del Mezzogiorno, anche se Bari più avanti]
-

# Aggiornare/Definire presto le strategie territoriali e (ri)mobilizzare i partenariati locali - Spunti

---

- Puntare su ambiti che hanno rendimenti potenziali elevati e dove la progettualità condivisa può fare la differenza anche con iniziative circoscritte spazialmente
    - servizi ai cittadini**
      - socio-assistenziali e educativi*
      - digitali*
      - ambientali*
    - servizi di comunità**
    - contrasto dell'emarginazione sociale e spaziale**
  - Puntare su investimenti su cui si possono fare alleanze operative e/o cognitive con chi sta più avanti (fuori e dentro l'area Mezzogiorno) e capitalizzare su esperienze:
    - Green** da potenziare nelle città e proteggere/valorizzare nelle aree interne
    - Cultura** da riconsiderare a tutto campo, con aspettative consapevoli e realistiche
-

**programmazione2021-2027@governo.it**

[https://opencoesione.gov.it/it/lavori\\_preparatori\\_2021\\_2027/](https://opencoesione.gov.it/it/lavori_preparatori_2021_2027/)